

Broj: 0102-4657/1  
Podgorica, 29.11.2010.godine

## NEZAVISNI DNEVNIK VIJESTI

### PODGORICA

U dnevnom listu "Vijesti" od petka 26.11.2010. godine, objavljen je tekst pod naslovom "Agencija globi operatere na kraju plate građani" . S tim u vezi, molimo vas, da u skladu sa članom 26 Zakona o medijima (Sl.list RCG", broj 51/02,62/02 i "Sl.list CG", broj 46/10), objavite slijedeći odgovor :

U vezi sa pitanjem dostavljanja Finansijskog plana Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2011.godinu, predlog tog plana i predlog Programa rada Agencije su, dopisom broj 0102-3602/2 od 17.09.2010.godine, dostavljeni operatorima radi davanja primjedbi i sugestija. Takođe je 22.09.2010.godine, održan i sastanak sa predstavnicima operatora, gdje je Agencija prezentirala argumentaciju na pitanja koja su postavili operatori, a koja su razlog njihovog obraćanja Skupštini Crne Gore.

Operatori su, uprkos neslaganjima oko nekih pitanja, izrazili zadovoljstvo što im je pružena prilika da daju svoje sugestije i predloge na pomenuta dokumenta. Dakle, operatori su bili upoznati sa ovim dokumentima, koja su, inače, do kraja septembra, morala biti dostavljena Ministarstvu finansija, u skladu sa članom 12 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu ("Sl.list CG", broj 53/2009), kojim je propisano da "nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog plana sa planom rada za narednu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela, koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri", kao i to da "predlog finansijskog plana i akt o određivanju predstavnika, nadležni organ nezavisnog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. septembra tekuće godine".

Što se tiče komentara da je planirani budžet Agencije smanjen za 9%, isključivo iz razloga što su prihodi od radio difuznih frekvencija prešli i isti su sada prihod regulatornog organa za programske sadržaje, ističemo da je to posljedica donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl.list Crne Gore“, br.70/09, 40/10 i 49/10) i donošenja Zakona o medijima („Sl.list RCG“, broj

:51/02, 62/02 i „Sl.list Crne Gore“, broj: 46/10 ) kojim je predviđeno da se dio prihoda namijenjenog za poslove administriranja i upravljanja radiodifuznim frekvencijama usmjerava organu nadležnom za elektronske medije, s tim što su svi poslovi i nadležnosti vezani za administriranje i upravljanje radiodifuznim frekvencijama ostali i dalje kod ove Agencije.

Finansijskim Planom za 2011.godinu osim smanjenja po ovom osnovu predviđena su smanjenja i po drugim osnovima:naknada za registraciju, naknada za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta, naknada na osnovu ovlašćenja za korišćenje numeracije i naknade propisane zakonima koji uređuju oblasti koje su u nadležnosti Agencije.

Upoređivanje troškova regulacije u Crnoj Gori sa troškovima regulacije u „mikrodržavama“ u regionu i Evropi treba posmatrati u svijetlu činjenice da je od sticanja nezavisnosti Agencija morala graditi svu potrebnu infrastrukturu za funkcionisanje upravljanja i regulacije elektronskih komunikacija u Crnoj Gori.

Tek nakon završetka izgradnje ove infrastrukture, moguće je upoređivanje sa mikrodržavama koje imaju izgrađenu ovu infrastrukturu.

Konstatacija da se obaveze koje plaćaju operatori uvećavaju i za implementaciju obaveze univerzalnog servisa u iznosu od 1% od ukupnog prihoda, ne stoji, s obzirom da pomenuti iznos nije prihod Agencije, niti je iskazan u Finansijskom Planu, već je to obaveza javnih operatora shodno Zakonu o elektronskim komunikacijama i Direktivi 2002/19/EC Evropskog parlamenta i Savjeta od 07. 03. 2002. godini o univezalnom servisu i pravima korisnika u pogledu elektronskih komunikacionih mreža i servisa, koja postoji u svim zemljama Evrope. Napominjemo, da će taj prihod biti iskazan kao prihod operatora univerzalnog servisa.

Ne stoji konstatacija da planirani prihod u iznosu od 2,5 miliona eura od naknada za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta nema svoj adekvatan izraz na troškovnoj strani, jer sredstva potrebna za regulaciju ne pretpostavljaju samo 100.000 eura koja su Finansijskim planom za 2011.godinu opredijeljena za analizu tržišta, već i sredstva koja su namijenjena za izvršavanje svakodnevnih poslova ekonomske i pravne regulacije tržišta koji obuhvataju poslove registracije operatora, izdavanja odobrenja, tehnički nadzor i nadzor finansijskog poslovanja operatora, učešća na stručnim skupovima, prateće režijske troškove na nivou Agencije, izradi analiza tržišta, preduzimanje mjera prema operatorima sa značajnom tržišnom snagom na relevantnim tržištima.Dakle, troškovi regulacije tržišta obuhvataju i troškove zarada i drugih ličnih primanja zaposlenih koji u cjelini ili djelimično rade na regulaciji tržišta.

Agencija je, prilikom izrade Finansijskog plana za 2011.godinu, naknade koje plaćaju operatori obračunala shodno Zakonu o elektronskim komunikacijama („Sl.list Crne

Gore“, broj:50/08, 53/09,70/09, 40/10 i 49/10) i Pravilniku o metodologiji resornog ministarstva o načinu obračuna visine naknade za korišćenje numeracije i/ili adresa i Pravilniku o metodologiji resornog ministarstva o načinu obračuna visine naknade za korišćenje radio-frekvencija („Sl.list Crne Gore “,broj: 01/2009).

Članom 32 stav 3 Zakona o elektronskim komunikacijama operatorima elektronskih komunikacionih mreža i/ili usluga utvrđena je obaveza plaćanja naknade za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta, dok je članom 32 stav 5 iznos te naknade ograničen na 1,5% ukupnih godišnjih prihoda operatora za prethodnu godinu.

Finansijskim planom Agencije za svaku godinu se planira ukupni trošak regulacije i nadzora tržišta elektronskih komunikacija, koji se finansira iz godišnje regulatorne naknade za regulaciju i nadzor tržišta, na način što se ukupni iznos naknade raspodijeli po operatorima proporcionalno učešću njihovih prihoda u ukupnim prihodima sektora u prethodnoj godini. Praktično, to znači da se iznos naknade za regulaciju i nadzor tržišta za svakog operatora utvrđuje kao procenat njegovih prihoda za prethodnu godinu, s tim što taj procenat ne smije preći 1,5%. Taj procentalni koeficijent predstavlja procentualni udio planiranih prihoda Agencije po osnovu ove vrste naknada u ukupnim prihodima sektora elektronskih komunikacija.

Tako je, na primjer, visina naknade za regulaciju i nadzor tržišta u sektoru elektronskih komunikacija za 2010. godinu utvrđena kao 0,96 % ukupnog prihoda operatora za 2009. godinu, jer planirani prihod Agencije po osnovu ove naknade u 2010. godini od 2.635.000,00 EUR predstavlja 0,96% ukupnih prihoda sektora elektronskih komunikacija u 2009. godini, koji je iznosio 274.838.382,00 EUR. Visina naknade za regulaciju i nadzor tržišta u sektoru elektronskih komunikacija za 2011. godinu, predviđene su u iznosu od 2.632.000,00 eura, što je za 3.000,00 eura manje od sredstava planiranih za 2010.godinu.

Smatramo da obaveze operatora po osnovu plaćanja regulatornih naknada treba posmatrati u kontekstu ukupnih davanja svih operatora, odnosno fiskalnog ambijenta za njihovo profitabilno poslovanje. S tim u vezi značajno je istaći da je stopa PDV-a i poreza na dobit mnogo niža nego u matičnim zemljama operatora koji posluju na tržištu Crne Gore, i to: Stopa PDV od 18% i poreza na dobit 10% u Srbiji, stopa PDV-a od 25% i poreza na dobit 16% u Mađarskoj i stopa PDV-a od 25% i poreza na dobit 28% u Norveškoj. U Crnoj Gori stopa PDV-a je 17% a porez na dobit 9%.

Na kraju, napominjemo, da se tekst ovog odgovora, može naći i na sajtu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost [www.ekip.me](http://www.ekip.me).

IZVRŠNI DIREKTOR

Zoran Sekulić